

1) В случае введения в действия правового акта субъекта о запрете на проведение массовых мероприятий:

Согласно п. 6 ст. 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон о защите населения), органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Согласно пункту 10 ст. 4.1 Закона о защите населения, при режиме повышенной готовности органы власти могут:

- ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС;

- приостанавливать деятельность организаций, если существует угроза безопасности жизнедеятельности их работников и иных граждан;

- осуществлять иные меры, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

В ряде субъектов РФ (таких как: Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область, Республика Коми, Краснодарский край и т.д.) введен режим повышенной готовности:

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга №121 от 13.03.2020 г. «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» на территории Санкт-Петербурга введён запрет с 16.03.2020 г. по 30.04.2020 г. на проведение театрально-зрелищных, культурно-просветительских, зрелищно-развлекательных, спортивных и других массовых мероприятий с числом участников более 1000 человек.

Указом мэра Москвы №17-УМ от 10.03.2020 г. «О внесении изменения в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. №12-УМ» введён запрет до 10 апреля 2020 г. проведение на территории города Москвы спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий с числом участников более 5000 человек.

Постановлением Правительства Ленинградской области №117 от 13.03.2020 г. «О введении на территории Ленинградской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Ленинградской области подсистемы РСЧС и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Ленинградской области» введён запрет с 15 марта 2020 г. до отмены запрета на проведение на территории Ленинградской области театрально-зрелищных, культурно-просветительских, зрелищно-развлекательных, спортивных и других массовых мероприятий с числом участников более 300 человек.

Таким образом, анализирую акты субъектов РФ, где введен режим повышенной готовности, одной их мерой противодействия распространения коронавирусной инфекции - вводится запрет на проведение спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий с определенным количеством участников.

Согласно ч. 1 ст. 417 ГК РФ, если в результате издания акта органа государственной власти или органа местного самоуправления исполнение обязательства становится невозможным полностью или частично, обязательство прекращается полностью или в соответствующей части.

На основании пункта 3 ст. 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов

должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В силу вышеназванного пункта для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

(п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7, Постановление Президиума ВАС РФ от 21.06.2012 N 3352/12).

Таким образом, издание акта органа государственной власти субъекта РФ о введении режима повышенной готовности является обстоятельством непреодолимой силы.

То есть контрагент, нарушивший обязательство вследствие форс-мажорных обстоятельств, не несет ответственности за его неисполнение (ненадлежащее исполнение), в том числе возмещение убытков, оплата неустойки за просрочку и т.д.

Рекомендации организаторам мероприятий:

1) отменить проведение массовых мероприятий, запланированных на период до 30.04.2020 г.

2) рассмотреть возможность переноса сроков проведения массовых мероприятий на будущий период, если мероприятие запланировано на текущее полугодие

3) в случае отмены проведения массовых мероприятий необходимо вернуть участникам мероприятий полученные в порядке предоплаты суммы за участие в мероприятиях

4) в случае переноса срока проведения мероприятий рекомендуем заключать с участниками мероприятий дополнительные соглашения об изменении дат проведения мероприятий

5) проводить разъяснительную работу с подрядчиками и урегулировать вопросы по возмещению фактических расходов, возникших в результате исполнения обязательств перед подрядчиками либо в порядке предусмотренном статьей 406.1. Гражданского кодекса РФ («Возмещение потерь, возникших в случае наступления определенных в договоре обстоятельств») если такой порядок предусмотрен в договоре с подрядчиком, либо в соответствии со статьями 717, 782 Гражданского кодекса РФ («Отказ заказчика от исполнения договора подряда», «Односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг»).

2) В случае отсутствия запрещающего акта на проведение массовых мероприятий:

Ситуация с коронавирусной инфекцией (COVID-19) развивается динамично, в связи с чем необходимо следить за развитием ситуации и принимаемым нормативно-правовым актам на всех уровнях. В связи с этим, необходимо выяснить принятые и действующие на уровне регионов запретительные нормативно-правовые акты органов государственной власти субъектов РФ.

В любом случае, необходимо учитывать при планируемом проведении массовых мероприятий действующие принятые на федеральном уровне акты:

- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации №5 от 02.03.2020 г.;

- Рекомендации/ предписания Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) «О мерах по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19)